



Broj: 24-04-8339-2/24

Datum: 01.07.2024. godine

- **N/r predsjedavajućeg skupštine USK-a**
- **N/r premijera Kantona**
- **Komisija za ustavna, zakonodavno-pravna i pitanja europskih integracija  
N/r predsjednika i članova komisije**
- **Komisija za borbu protiv korupcije, pitanja sigurnosti i nadzora zakonitosti rada  
N/r predsjednika i članova komisije**

**Predmet:** Odgovor na mišljenje Komisije za ustavna, zakonodavno pravna i pitanja europskih integracija, a tiče se dijela koji se odnosi na Ured za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona, dostavlja se

Poštovani,

Izražavamo duboku zabrinutost nakon uvida u mišljenje broj: 02/2-45-429-4/24 od 01.07.2024. godine, koje ukazuje na opstrukciju i degradiranje rada Ureda za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona, te smatramo da vaše mišljenje može imati negativan utjecaj na napore Ureda za borbu protiv korupcije, koji su od ključne važnosti i značaja za očuvanje integriteta organa i institucija Unsko-sanskog kantona. Imperativ najvišeg zakonodavnog tijela u Unsko-sanskom kantonu treba da bude jačanje i promocija rada i uloge Ureda, umjesto da ga se podcjenjuje ili opstruira, na način u iskazanom mišljenju. Podsjetit ćemo vas da je uloga najvišeg zakonodavnog organa u Kantonu ne samo da donosi zakone, već i da se zalaže za efikasnu primjenu istih. U duhu antikoruptivnih aktivnosti, Ured za borbu protiv korupcije ima ključnu ulogu u očuvanju vladavine prava, izgradnji institucionalnog i ličnog integriteta, većoj funkcionalnosti i poštivanju svih normi koje u konačnici vraćaju povjerenje građana u naš sistem.

Konstatacija službe Skupštine Unsko-sanskog kantona vezano na date primjedbe na tekst izmjena i dopuna Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Unsko-sanskom kantonu, da Ured za borbu protiv korupcije ima probleme u radu, a što se manifestira kroz navodnu neefikasnost i kašnjenje, neosnovana je i nedostatno argumentirana. Ured je kapacitiran 15.04.2024. godine, a Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Unsko-sanskom kantonu je stupio na snagu u februaru 2021. godine. Kada se govori o nečijoj neefikasnosti onda je to jasno kada se uzme u obzir stupanje na snagu Zakona i početak rada Ureda. Nadalje, u kašnjenju su nosioci javnih funkcija na području USK-a, a najviše lica koja su članovi školskih i upravnih odbora. Ured je u ovako kratkom roku obradio i prikupio podatke za 1500 nosilaca javnih funkcija, osigurao sve potrebne dozvole i uređaje koji omogućuju pristup registru novčanih kazni, te proveo niz drugih aktivnosti. S tim u vezi molimo za ubuduće službu Skupštine USK-a ne samo za ovaj Ured nego i druge organe da prvo ispitaju činjenice i onda nastupaju na ovakav način.



Prema Uredbi o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 20/22), članom 3. stavom (3) Ured je ovlašten inicirati, uspostavljati i voditi različite registre i evidencije. To uključuje Registar ličnih podataka o imovini i postupku provjere imovine, Registar poklona *te druge registre i evidencije koje doprinose većoj efikasnosti i transparentnosti u radu institucija*. Posebno važno, prema stavu (4) istog člana, Ured može uspostaviti i upravljati jedinstvenim antikoruptivnim informacionim sistemom. *Ova ovlaštenja jasno pokazuju da je Ured fokusiran na jačanje transparentnosti, efikasnosti i integriteta u javnom sektoru Unsko-sanskog kantona.*

Primjera radi, prije donošenja Odluke o uspostavi Registra imenovanih lica, Ured je zatražio i dobio Mišljenje u skladu sa Poslovníkom o radu Vlade Unsko-sanskog kantona i Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona. Mišljenje je potvrdilo da Ured **ima pravni osnov za uspostavu Registra imenovanih lica** temeljem navedenih odredbi Uredbe o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije. Ovo pokazuje da su aktivnosti Ureda utemeljene i da se provode u skladu s postojećim pravnim okvirom, čime se osigurava zakonitost i transparentnost u radu.

Nadalje, Strategija za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona za period 2023.-2027. godine, koja je prihvaćena od strane Skupštine, te zajedno s Planom aktivnosti Vlade Unsko-sanskog kantona za provođenje ove strategije, dalje potvrđuje predanost institucija ka uspostavi različitih registara kao dijela jedinstvenog informacionog antikoruptivnog sistema. Ova inicijativa osigurava sistemsko praćenje i sprječavanje koruptivnih aktivnosti kroz efikasno vođenje registara i evidencija. Ovo osigurava da Ured ima potrebne alate za istraživanje i sprečavanje potencijalnih koruptivnih aktivnosti, čime se doprinosi integritetu javnih institucija.

Važno je istaći da Zakon o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Unsko-sanskom kantonu, članom 5., jasno definira status Ureda kao stručne službe s jasnim ovlaštenjima.

Što se tiče primjedbi o dostavi podataka od strane službi, važno je naglasiti da je odgovornost za pravilno vođenje i dostavu podataka na tim službama. *Ured je ovlašten tražiti sve potrebne informacije kako bi obavljao svoje nadležnosti u skladu s propisima*, što je ključno za otkrivanje eventualnih koruptivnih aktivnosti i održavanje integriteta javnih funkcija.

Konačno, predložene izmjene zakona usmjerene su na jačanje transparentnosti, efikasnosti i integriteta u radu Ureda za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona. *Kaznene odredbe za nepoštivanje rokova za dostavu informacija nužne su kako bi se osigurala odgovornost nositelja javnih funkcija i institucija, čime se jamči pravedna primjena zakona i zaštita javnog interesa.*



Nadalje, iznesena konstatacija da je odredbama člana 3. tačka b) Uredbe o osnivanju ureda za borbu protiv korupcije između ostaloga propisano da ured provodi zakon i prikuplja podatke, te da to radi pod posebnim uslovima gdje ostvaruje 20% na plaću iz čega proizlazi da prikupljane podataka spada u isključivu nadležnost Ureda i da Ured nema osnova da prekršajno kažnjava organe ili institucije za nedostavljanje podataka u utvrđenom roku je tendenciozna.

Posebna ovlaštenja zaposlenika Ureda za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona obuhvataju izdavanje prekršajnih naloga u iznosu do 10.000 KM, uzimanje izjava od trećih lica, izuzimanje dokumentacije posredno ili neposredno na licu mjesta, zastupanje Ureda pred sudovima u prekršajnim postupcima te pristup tajnim podacima i dokumentaciji, i dr.

Dodatak na plaću od 20%, propisan je Zakonom o platama USK-a, za zaposlenike Ureda, javno je utvrđen i transparentan za razliku od drugih službi/organa koji/koje često imaju veća primanja putem različitih odbora i komisija, a koja nisu javna, zbog čega vjerovatno predmetni registri predstavljaju prijetnju jer će te podatke učiniti dostupnim javnosti.

Smatramo bitnim naglasiti da Ured ne može unaprijed znati gdje je došlo do imenovanja ili razrješenja nositelja javnih funkcija ili imenovanih lica dok te informacije ne dostave relevantne institucije. U protekla dva mjeseca, Ured se susreo s brojnim izazovima jer su neke institucije namjerno izbjegavale dostavu podataka o rukovodiocima ili članovima upravnih/nadzornih odbora.

Stoga, tvrdnje o nedostatku osnova za kažnjavanje institucija nisu utemeljene.

Nadalje, ove iznesene argumente Ureda podržavaju relevantne zakonske odredbe, strateški dokumenti i praksa Ureda, sve u cilju jačanja integriteta i transparentnosti u javnom sektoru Unsko-sanskog kantona.

Također, važno je istaknuti da naši međunarodni partneri, (INL odjel Američke ambasade i Misija OSCE-a u BiH), usmjeravaju svoj fokus na razvoj zajedničke IT platforme za sve relevantne urede. U skladu s tim, Ured za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona je u obvezi prikupljati relevantne podatke i pridonositi integraciji u ovaj zajednički sistem. Istovremeno, Ured mora uspostaviti adekvatne baze podataka kako bi mogao pratiti povezanost pojedinaca, te eventualne koruptivne aktivnosti koje bi mogle ugroziti integritet javnih institucija.

Ovako iznesene tvrdnje u predmetnom mišljenju, koje sugeriraju opstrukciju u radu Ureda za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona, smatramo neprihvatljivima, posebno



jer je Poslovníkom Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 9/2017) odredbama člana 28. stav (1) tačka k) propisano da je zadatak Komisije da: „*razmatra pitanja koja su u vezi s evropskim integracijama i njihov odnos sa organima vlasti u Bosni i Hercegovini, Federacije BiH i Unsko-sanskog kantona*“, a naročito ako se uzme u obzir 14 ključnih prioriteta koje Bosna i Hercegovina mora ispuniti na svom putu prema Europskoj uniji, pri čemu je sedmi prioritet upravo prevencija i borba protiv korupcije: „*Jačati prevenciju i borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, uključujući i protiv pranja novca i terorizma, prvenstveno putem*“ koji tačkom b) naglašava: „*osiguravanja djelotvornog funkcionisanja i koordinacije tijela za borbu protiv korupcije*“. Pokušaji degradiranja Ureda ovakvim neosnovanim tvrdnjama mogu ozbiljno narušiti napore ka ostvarenju ovih ciljeva, a što je obaveza Unsko-sanskog kantona u procesu pridruživanja zajednici Europskih zemalja.

Rad javnog sektora i raspolaganje budžetskim sredstvima uopšte, bazira se na principu transparentnosti. S obzirom na to da se javna budžetska sredstva formiraju iz poreza i drugih prihoda koje plaćaju građani, opravdano je upoznati javnost sa radom javnih organa i trošenjem budžetskih sredstava uključujući i pojedince koji u tim organima ostvaruju primanja iz budžeta.

S poštovanjem,



**SEKREĆAR UREDA**

Adefa Tabaković, dipl.pravnik

Dostaviti:

- 1) Naslovu,
- 2) INL odjel Američke ambasade/na znanje,
- 3) Misija OSCE-a u BiH/na znanje
- 4) Delegacija Europske Unije u BiH/na znanje
- 5) a/a